

**Συμπληρωματική έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και
Προϋπολογισμού για την πρόταση νόμου «Ο περί της Απαγόρευσης Πλήρωσης
Κενών Θέσεων στο Δημόσιο και στον Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα (Ειδικές
Διατάξεις) (Τροποποιητικός) Νόμος του 2022»**

Παρόντες:

Χρύσης Παντελίδης, αναπλ. πρόεδρος	Σωτήρης Ιωάννου
Χάρης Γεωργιάδης	Ηλίας Μυριάνθους
Ονούφριος Κουλλά	Αλέκος Τρυφωνίδης
Σάβια Ορφανίδου	Μη μέλη της επιτροπής:
Αντρέας Καυκαλιάς	Σταύρος Παπαδούρης
Χρίστος Χριστοφίδης	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού επανεξέτασε την πιο πάνω πρόταση νόμου, για την οποία υποβλήθηκε έκθεση στην ολομέλεια του σώματος στις 30 Ιουνίου 2022, σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 2, 16 και 23 Οκτωβρίου 2023. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του ίδιου υπουργείου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας, της Επιτροπής Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας (ΕΔΥ) και των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΑΣΥΔΥ, Παγκύπρια Συντεχνία ΙΣΟΤΗΤΑ, ΠΕΟ, ΣΕΚ, ΔΕΟΚ. Οι εκπρόσωποι της ΑΣΔΥΚ και της ΠΟΑΣΟ, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της εξέτασης της υπό αναφορά πρότασης νόμου παρευρέθηκαν επίσης η πρόεδρος της επιτροπής κ. Χριστιάνα Ερωτοκρίτου και ο κ. Μαρίνος Μουσιούπτας.

Υπενθυμίζεται ότι η συζήτηση της εν λόγω πρότασης νόμου, η οποία κατατέθηκε από τους κ. Χάρη Γεωργιάδη, Ονούφριο Κουλλά και Σάβια Ορφανίδου εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού και Χριστιάνα Ερωτοκρίτου και Χρύση Παντελίδη εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, αναβλήθηκε από την ολομέλεια του σώματος κατά τη συνεδρία της, ημερομηνίας 30 Ιουνίου 2022, για σκοπούς επανεξέτασής της.

Σημειώνεται περαιτέρω ότι ο σκοπός της πρότασης νόμου, οι θέσεις και απόψεις των εμπλεκομένων και τα ζητήματα που απασχόλησαν την επιτροπή περιλαμβάνονται στην αρχική έκθεσή της.

Όπως αναφέρεται στην εν λόγω έκθεση, σκοπός της πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί της Απαγόρευσης Πλήρωσης Κενών Θέσεων στο Δημόσιο και στον Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα Νόμου, ώστε να αρθεί η απαγόρευση πλήρωσης κενών θέσεων προαγωγής στον δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Όπως είναι γνωστό, στις 16 Ιουνίου 2022 η εκτελεστική εξουσία κατέθεσε σχετικό νομοσχέδιο το οποίο προέβλεπε για την κατάργηση του περί της Απαγόρευσης Πλήρωσης Κενών Θέσεων στο Δημόσιο και στον Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα (Ειδικές Διατάξεις) Νόμου, ωστόσο στις 30 Αυγούστου 2023 το Υπουργείο Οικονομικών με σχετική επιστολή ενημέρωσε τη Βουλή για την πρόθεση της εκτελεστικής εξουσίας για απόσυρση του εν λόγω νομοσχεδίου.

Στο πλαίσιο της επανεξέτασης της πρότασης νόμου οι εισηγητές της εξέφρασαν τη θέση όπως οι προτεινόμενες ρυθμίσεις τροποποιηθούν, ώστε η άρση της απαγόρευσης πλήρωσης κενών θέσεων στον δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα να καλύπτει πέραν των θέσεων προαγωγής και τις θέσεις πρώτου διορισμού και προαγωγής.

Τοποθετούμενοι επί της αναθεωρημένης πρότασης νόμου, οι εκπρόσωποι του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού εξέφρασαν τη σύμφωνή τους γνώμη

επί των προτεινόμενων ρυθμίσεων, καταθέτοντας παράλληλα και σχετική επιστολή, ημερομηνίας 12 Οκτωβρίου 2023.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας συμφώνησε με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, νοουμένου ότι με τις πρόνοιες αυτής δεν δημιουργούνται οποιεσδήποτε δημοσιονομικές επιπτώσεις.

Οι εκπρόσωποι της ΕΔΥ και της Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της αναθεωρημένης πρότασης νόμου.

Ο γενικός γραμματέας της ΠΑΣΥΔΥ και ο εκπρόσωπος της Παγκύπριας Συντεχνίας ΙΣΟΤΗΤΑ εξέφρασαν τη σύμφωνή τους γνώμη επί των προνοιών της πρότασης νόμου.

Οι εκπρόσωποι των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ, ΣΕΚ και ΔΕΟΚ, χωρίς να διαφωνούν με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, εξέφρασαν τη δυσαρέσκειά τους για την απόσυρση του σχετικού νομοσχεδίου και την υπαναχώρηση της εκτελεστικής εξουσίας από το πλαίσιο συμφωνίας που υπογράφηκε μεταξύ του Υπουργού Οικονομικών και των συνδικαλιστικών οργανώσεων στις 5 Μαΐου 2022, το οποίο προέβλεπε για την πλήρη άρση της απαγόρευσης πλήρωσης κενών μόνιμων υπαλληλικών θέσεων και θέσεων ωρομίσθιου προσωπικού και την κατάργηση των νομικά καθορισμένων διαδικασιών για εξαίρεση από την απαγόρευση πλήρωσής τους.

Όπως οι ίδιοι εκπρόσωποι δήλωσαν, η ισχύουσα νομοθεσία ψηφίστηκε το 2013 σε περίοδο οικονομικής κρίσης και ο σκοπός της έχει πλέον εκλείψει, με αποτέλεσμα η συνέχιση της εφαρμογής της να δημιουργεί αχρείαστο διοικητικό φόρτο και προβλήματα στη στελέχωση και λειτουργία του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Επιπροσθέτως, εξέφρασαν την άποψη ότι η εν λόγω διαδικασία δημιουργεί καθυστέρηση στην πλήρωση θέσεων, με αποτέλεσμα σε αρκετές περιπτώσεις οι ανάγκες σε προσωπικό

να καλύπτονται μέσω της αγοράς υπηρεσιών, γεγονός που συμβάλλει στην απορρύθμιση των εργασιακών σχέσεων στον δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Περαιτέρω, οι ίδιοι εκπρόσωποι εισηγήθηκαν όπως στην υπό αναφορά πρόταση νόμου περιληφθούν ρυθμίσεις, ώστε να αρθεί η απαγόρευση πλήρωσης και για τις θέσεις πρώτου διορισμού σε συγκεκριμένα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, καθώς και στους επαρχιακούς οργανισμούς αυτοδιοίκησης που συστήνονται δυνάμει του περί Επαρχιακών Οργανισμών Αυτοδιοίκησης Νόμου.

Σημειώνεται ότι η ΑΣΔΥΚ και η ΠΟΑΣΟ με σχετικές επιστολές τους, ημερομηνίας 2 και 16 Οκτωβρίου 2023, αντίστοιχα, κατέθεσαν τις θέσεις τους επί των προτεινόμενων ρυθμίσεων, οι οποίες συνάδουν με τις θέσεις που εκφράστηκαν από τις συνδικαλιστικές οργανώσεις ΠΕΟ, ΣΕΚ και ΔΕΟΚ.

Κατά τη συζήτηση επί της αναθεωρημένης πρότασης νόμου, μέλη της επιτροπής έθεσαν ερωτήματα αναφορικά με την κάλυψη αναγκών σε προσωπικό μέσω της αγοράς υπηρεσιών και ζήτησαν αναλυτικά στοιχεία για τον αριθμό των ατόμων που εργοδοτούνται στον δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα υπό αυτό το καθεστώς.

Σε σχέση με τα τεθέντα ζητήματα, ο εκπρόσωπος του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού δήλωσε ότι η κάλυψη αναγκών σε προσωπικό στον δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα πρέπει να γίνεται μέσω της πλήρωσης των κενών μόνιμων θέσεων και όχι μέσω της αγοράς υπηρεσιών, ώστε να αποφεύγεται το ενδεχόμενο δημιουργίας δημοσιοϋπαλληλικής σχέσης.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας ανέφερε ότι σύμφωνα με σχετική νομολογία του Δικαστηρίου Εργατικών Διαφορών και του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου η εργοδότηση μέσω της αγοράς υπηρεσιών στον δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα θα πρέπει να γίνεται για σκοπούς εκτέλεσης συγκεκριμένης εργασίας ή

έργου, ώστε να μη δημιουργούνται προϋποθέσεις για μονιμοποίηση του προσωπικού αυτού.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Ο αναπληρωτής πρόεδρος της επιτροπής βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, καθώς και τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάχθηκαν υπέρ της ψήφισης της πρότασης νόμου σε νόμο, ως αυτή έχει τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, το μέλος της βουλευτής της ΕΔΕΚ Σοσιαλιστικό Κόμμα, καθώς και το μέλος της βουλευτής της ΔΗΠΑ-Συνεργασία επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

Υπό το φως των πιο πάνω θέσεων, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει την πρόταση νόμου, ως αυτή έχει σχετικά τροποποιηθεί, στην ολομέλεια του σώματος για τη λήψη τελικής απόφασης.

31^η Οκτωβρίου 2023

Αρ. Φακ.: 23.02.063.038-2022

ΑΚ/ΜΝ/ΑΠ